

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

**στο σχέδιο νόμου «ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ, ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΚΑΙ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΝΑΦΟΡΑΣ (ΕΣΠΑ) 2007 - 2013 ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

**Προς τη Βουλή των Ελλήνων**

Επί της αρχής :

Η πολυπλοκότητα του συστήματος υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, σε συνδυασμό με τη γραφειοκρατική και συγκεντρωτική εφαρμογή του, από την έναρξή του το 2007 μέχρι σήμερα, οδήγησε σε σοβαρές δυσλειτουργίες και καθυστερήσεις στην υλοποίηση των στόχων του και στην απορρόφηση των σχετικών κονδυλίων από τα Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η απορρόφηση των κοινοτικών πόρων από την έναρξη του ΕΣΠΑ, μέχρι σήμερα, δεν ξεπερνάει το 5% του συνολικού προϋπολογισμού όλων των Προγραμμάτων του.

Συνεπώς, καθίσταται επιτακτική η ανάγκη, ειδικά στη σημερινή οικονομική συγκυρία, για άμεση και δραστική αντιμετώπιση της υφιστάμενης κατάστασης. Με το Μέρος Α' του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, με το οποίο τροποποιείται και συμπληρώνεται ο νόμος 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» (ΦΕΚ Α'267), η Κυβέρνηση υλοποιεί τη δέσμευσή της να λάβει άμεσα όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα, ώστε να επιτευχθεί η αποκέντρωση στη διαχείριση των πόρων, η απλοποίηση των εφαρμοζόμενων διαδικασιών και η αποτελεσματικότητα στην εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, με στόχο την ταχεία απελευθέρωση των κοινοτικών κονδυλίων και τη διοχέτευσή τους σε έργα και δράσεις υψηλού αναπτυξιακού αποτελέσματος.

Πρωτεύοντα ρόλο, για την επίτευξη των ανωτέρω στόχων, αναλαμβάνουν να επιτελέσουν οι Επιχειρησιακές Συμφωνίες Υλοποίησης, που

θα συναφθούν μεταξύ του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και των Υπουργών και Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών, στους οποίους υπάγονται οι διαχειριστικές αρχές και ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές των επιχειρησιακών προγραμμάτων, και με τις οποίες επιτυγχάνεται ο προγραμματισμός, ο συντονισμός, η εξειδίκευση και η ταχεία υλοποίηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων, που έχουν εκπονηθεί από τα Υπουργεία και τις Περιφέρειες. Μετά την υπογραφή των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης θα ακολουθήσει η εικώρηση αρμοδιοτήτων και πόρων στις ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων. Με τον τρόπο αυτόν περιορίζεται η εμπλοκή των κεντρικών φορέων κατά τις διαδικασίες διαχείρισης των πόρων του ΕΣΠΑ, καταργείται ο μέχρι σήμερα εφαρμοζόμενος συντονισμός, δηλαδή η διατύπωση γνώμης από τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία για επί μέρους πράξεις, και ακυρώνεται ο συγκεντρωτισμός και οι εμπλοκές στην εφαρμογή των προγραμμάτων.

Οι νέες Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις που θα προέλθουν από τη νέα αρχιτεκτονική της διοικητικής δομής της χώρας, θα έχουν ενεργό και καθοριστικό ρόλο στο σχεδιασμό των πολιτικών και τη διαχείριση των πόρων της τρέχουσας και των μελλοντικών προγραμματικών περιόδων που αφορούν τα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα, δεδομένου ότι με τη θέση σε ισχύ του Προγράμματος Καλλικράτης την 01.01.2011, περιέρχεται στις περιφερειακές αυτοδιοικήσεις η αρμοδιότητα για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων, όπως αυτή οριοθετείται για τα περιφερειακά όργανα (στις διατάξεις του Ν.3614/2007, όπως ισχύει).

#### **ΜΕΡΟΣ Α'**

Επί των άρθρων :

##### Άρθρο 1

Σκοπός

Με το άρθρο 1 ορίζεται ο σκοπός του νόμου, που είναι η ταχεία απελευθέρωση των κοινοτικών κονδυλίων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) 2007-2013, μέσω της αποκέντρωσης στη διαχείριση των πόρων, της απλοποίησης των εφαρμοζόμενων διαδικασιών και της ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας της εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

## Άρθρο 2

Με το άρθρο 2 προστίθεται στο άρθρο 1 του Ν. 3614/2007 (ΦΕΚ Α' 267/2007) παράγραφος 13<sup>η</sup>, με την οποία δίδεται ο ορισμός της Επιχειρησιακής Συμφωνίας Υλοποίησης, ως συμφωνίας - πλαίσιο για την αποτελεσματική υλοποίηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

## Άρθρο 3

Με άρθρο 3 συμπληρώνονται οι αρμοδιότητες της εθνικής αρχής συντονισμού του άρθρου 2 του Ν. 3614/2007, ώστε να αναλάβει και το συντονισμό, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της πορείας υλοποίησης των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης.

## Άρθρο 4

### Επιχειρησιακές Συμφωνίες Υλοποίησης

Με το άρθρο 4 εισάγεται στον Ν. 3614/2007 νέο άρθρο 2Α, με το οποίο προβλέπεται η σύναψη των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης μεταξύ του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και των Υπουργών, στους οποίους υπάγονται οι ειδικές υπηρεσίες και ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές του άρθρου 5 του νόμου 3614/2007, καθώς και των Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών, στους οποίους υπάγονται οι ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων του άρθρου 6 του νόμου 3614/2007, στις οποίες αποτυπώνεται ο στρατηγικός σχεδιασμός των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ και εξειδικεύονται τα αντίστοιχα επιχειρησιακά προγράμματα για όλη την προγραμματική περίοδο. Με τις Επιχειρησιακές Συμφωνίες Υλοποίησης δεν υποκαθίσταται ο ρόλος και οι αρμοδιότητες των διαχειριστικών αρχών, οι οποίες επιλέγουν τις προς συγχρηματοδότηση πράξεις σύμφωνα με τα εγκεκριμένα κριτήρια επιλογής, αλλά: (α) υλοποιείται με τρόπο συγκροτημένο και μεθοδικό, και όχι

αποσπασματικά, όπως γινόταν μέχρι σήμερα, ο συντονισμός των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, (β) επιτυγχάνεται η συνέργεια των δράσεων στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, (γ) καθίσταται εν συνεχεία δυνατή η στοχευμένη εκχώρηση πόρων του οικείου περιφερειακού επιχειρησιακού προγράμματος στις ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων, (δ) διασφαλίζεται η παρακολούθηση και αξιολόγηση της αποτελεσματικής υλοποίησης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και (ε) λαμβάνεται μέριμνα για την εφαρμογή κριτηρίων που διασφαλίζουν τη δυνατότητα πρόσβασης για άτομα με αναπηρίες, σύμφωνα με τις προδιαγραφές και τις οδηγίες παρακολούθησης που καθορίζονται από την Εθνική Αρχή Συντονισμού σε συνεργασία με την Ε.Σ.Α.μεΑ και τους συναρμόδιους φορείς. Έτσι επιτυγχάνεται η αποκέντρωση στη διαχείριση των πόρων, η απλούστευση των διαδικασιών και η ταχεία απορρόφηση των κοινοτικών κονδυλίων.

#### Άρθρο 5

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 τροποποιείται η περίπτωση ιδ. της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του Ν. 3614/2007, ώστε να επιταχυνθούν οι διαδικασίες ελέγχου από τη διαχειριστική αρχή των σταδίων εξέλιξης δημοσίων συμβάσεων, με την κατάργηση του προληπτικού ελέγχου της διαδικασίας ανάθεσης για τις συμβάσεις που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, ήτοι για τις συμβάσεις η εκτιμώμενη αξία των οποίων, εκτός Φ.Π.Α., είναι κατώτερη από τα ακόλουθα όρια:

α) Ως προς την Οδηγία 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως είχε τροποποιηθεί με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1422/2007 της Επιτροπής:

- 125.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV της Οδηγίας ή συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές

που δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας για τα οριζόμενα στο παράρτημα V προϊόντα.

- 193.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών που συνάπτονται από αναθέτουσες αρχές, άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV της Οδηγίας, είτε από αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας για προϊόντα που δεν καλύπτει το παράρτημα V, είτε πρόκειται για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που συνάπτονται από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 7 β) εδ. γ της Οδηγίας.

- 4.845.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις έργων

β) Ως προς την Οδηγία 2004/17/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004 «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών» όπως είχε τροποποιηθεί με τον Κανονισμό (ΕΚ) 1422/2007 της Επιτροπής:

- 387.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών της Οδηγίας.

- 4.845.000 € για τις δημόσιες συμβάσεις έργων.

Επιπλέον ορίζεται ότι η διαχειριστική αρχή εκφράζει τη γνώμη της εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από τη λήψη των σχετικών στοιχείων, ενώ σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της ανωτέρω προθεσμίας, λογίζεται ότι η διαχειριστική αρχή έχει παράσχει σύμφωνη γνώμη. Με τον τρόπο αυτόν εισάγεται ένας πρόσθετος μηχανισμός πίεσης προς τις αρμόδιες διαχειριστικές αρχές, ώστε να συμμορφώνονται με τις προβλεπόμενες προθεσμίες και να αποφαινόνται εμπρόθεσμα.

Επίσης διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση δημόσιας σύμβασης που έχει ήδη συναφθεί κατά την ένταξη της σχετικής πράξης, ή στις περιπτώσεις συμβάσεων που δεν εμπίπτουν στα όρια των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, διενεργείται εκ των υστέρων εξέταση της διαδικασίας ανάθεσης και πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα. Με τη διαδικασία αυτή διασφαλίζεται ότι οι αρχές που ασκούν καθήκοντα διαχείρισης εντοπίζουν τυχόν σφάλματα και λαμβάνουν τα

κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα.

#### Άρθρο 6

Με το άρθρο 6 τροποποιείται το άρθρο 4 του Ν. 3614/2007 περί Ενδιάμεσων Φορέων Διαχείρισης. Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 προβλέπεται ρητά η δυνατότητα ανάκλησης ή τροποποίησης της απόφασης ορισμού ενδιάμεσου φορέα διαχείρισης.

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 6 διευρύνονται οι φορείς που μπορούν να οριστούν ως ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης πράξεων κρατικών ενισχύσεων.

#### Άρθρο 7

Με το άρθρο 7 τροποποιείται το άρθρο 5 του Ν. 3614/2007 περί Ειδικών Υπηρεσιών. Ειδικότερα:

Με τις παραγράφους 1, 2, 3, 7 και 10 του άρθρου 7 διευκρινίζεται ότι είναι δυνατή η άσκηση καθηκόντων ενδιάμεσου φορέα διαχείρισης από τις ειδικές υπηρεσίες του άρθρου 5 του Ν. 3614/2007 για πράξεις, οι οποίες περιλαμβάνονται σε περιφερειακά επιχειρησιακά προγράμματα και αφορούν περιφέρειες μεταβατικής στήριξης, αφού τη διαχείριση των πράξεων αυτών θα ασκούν κατά κανόνα οι ενδιάμεσες διαχειριστικές αρχές των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων του άρθρου 6 του νόμου 3614/2007.

Με τις παραγράφους 8, 9, 10 και 12 του άρθρου 7 καταργείται η άσκηση καθηκόντων στρατηγικού σχεδιασμού και συντονισμού της εφαρμογής πράξεων από συγκεκριμένες ειδικές υπηρεσίες του άρθρου 5 του Ν. 3614/2007, αφού ο στρατηγικός σχεδιασμός και συντονισμός στους τομείς αυτούς θα πραγματοποιείται μέσω των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου 7 επιταχύνονται οι διαδικασίες ελέγχου από την Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Μεταφορών των σταδίων εξέλιξης δημοσίων συμβάσεων, με την κατάργηση του προληπτικού ελέγχου της διαδικασίας ανάθεσης για τις συμβάσεις που δεν εμπίπτουν στο πεδίο

εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον ορίζεται ότι η ενδιάμεση αυτή διαχειριστική αρχή εκφράζει τη γνώμη της εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από τη λήψη των σχετικών στοιχείων, ενώ σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της ανωτέρω προθεσμίας, λογίζεται ότι έχει παράσχει σύμφωνη γνώμη. Με τον τρόπο αυτόν εισάγεται ένας πρόσθετος μηχανισμός πίεσης προς την εν λόγω αρχή, ώστε να συμμορφώνεται με τις προβλεπόμενες προθεσμίες και να αποφαίνεται εμπρόθεσμα. Επίσης διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση δημόσιας σύμβασης που έχει ήδη συναφθεί κατά την ένταξη της σχετικής πράξης, ή στις περιπτώσεις συμβάσεων που δεν εμπίπτουν στα όρια των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, διενεργείται εκ των υστέρων εξέταση της διαδικασίας ανάθεσης και πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα. Με τη διαδικασία αυτή διασφαλίζεται ότι οι αρχές που ασκούν καθήκοντα διαχείρισης εντοπίζουν τυχόν σφάλματα και λαμβάνουν τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα.

Με την παράγραφο 11 του άρθρου 7 καθορίζεται ο ρόλος της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Παρακολούθησης Δράσεων ΕΚΤ σε σχέση και με τις Επιχειρησιακές Συμφωνίες Υλοποίησης.

Με την παράγραφο 13 του άρθρου 7 ρυθμίζονται θέματα των ειδικών υπηρεσιών διαχείρισης και εφαρμογής προγραμμάτων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Με την παράγραφο 15 του άρθρου 7 καθορίζεται ο ρόλος των ειδικών υπηρεσιών του άρθρου 5 του Ν. 3614/2007 στα πλαίσια της κατάρτισης και εφαρμογής των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης.

## Άρθρο 8

Με το άρθρο 8 τροποποιείται το άρθρο 6 του Ν. 3614/2007 περί της Διαχείρισης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 8 ορίζεται ότι οι ειδικές υπηρεσίες του άρθρου 6 του Ν. 3614/2007 θα λαμβάνουν υπόψη κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους και την οικεία Επιχειρησιακή Συμφωνία Υλοποίησης.

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 8 επιταχύνονται οι διαδικασίες ελέγχου από τις Ενδιάμεσες Διαχειριστικές Αρχές των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των σταδίων εξέλιξης δημοσίων συμβάσεων, με την κατάργηση του προληπτικού ελέγχου της διαδικασίας ανάθεσης για τις συμβάσεις που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον ορίζεται ότι η ενδιάμεση αυτή διαχειριστική αρχή εκφράζει τη γνώμη της εντός αποκλειστικής προθεσμίας είκοσι (20) ημερών από τη λήψη των σχετικών στοιχείων, ενώ σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της ανωτέρω προθεσμίας, λογίζεται ότι έχει παράσχει σύμφωνη γνώμη. Με τον τρόπο αυτόν εισάγεται ένας πρόσθετος μηχανισμός πίεσης προς την εν λόγω αρχή, ώστε να συμμορφώνεται με τις προβλεπόμενες προθεσμίες και να αποφαίνεται εμπρόθεσμα. Επίσης διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση δημόσιας σύμβασης που έχει ήδη συναφθεί κατά την ένταξη της σχετικής πράξης, ή στις περιπτώσεις συμβάσεων που δεν εμπίπτουν στα όρια των Κοινοτικών Οδηγιών περί δημοσίων συμβάσεων, διενεργείται εκ των υστέρων εξέταση της διαδικασίας ανάθεσης και πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα. Με τη διαδικασία αυτή διασφαλίζεται ότι οι αρχές που ασκούν καθήκοντα διαχείρισης εντοπίζουν τυχόν σφάλματα και λαμβάνουν τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα πριν από την καταχώρηση δαπανών στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου 8 καθορίζεται ο ρόλος των ειδικών υπηρεσιών του άρθρου 6 του Ν. 3614/2007 στα πλαίσια της κατάρτισης και εφαρμογής των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης.

Με την παράγραφο 6 του άρθρου 8 ορίζεται ότι η εθνική αρχή συντονισμού παρακολουθεί την τήρηση των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης που έχουν συναφθεί στα πλαίσια των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, και εφόσον διαπιστώνει ελλιπή εφαρμογή τους, εισηγείται στον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας την ανακατανομή αρμοδιοτήτων διαχείρισης, τον ενδεχόμενο ορισμό νέων ενδιάμεσων φορέων και την ανακατανομή πόρων στο πλαίσιο του εγκεκριμένου Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος και σύμφωνα με τις διατάξεις των Κανονισμών.



## Άρθρο 9

Με το άρθρο 9 τροποποιείται το άρθρο 7 του Ν. 3614/2007 περί ένταξης πράξεων. Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 9 καταργείται η υποχρέωση διατύπωσης γνώμης, πριν από την έκδοση απόφασης ένταξης, από την εθνική αρχή συντονισμού και από την ειδική υπηρεσία συντονισμού και παρακολούθησης δράσεων ΕΚΤ για πράξεις προϋπολογισμού δημόσιας δαπάνης άνω των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) και άνω των δύο εκατομμυρίων (2.000.000) ευρώ αντίστοιχα.

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 9 προσδιορίζεται η μεθοδολογία επιλογής των πράξεων.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 9 καταργείται η νομοθετική πρόβλεψη περί ελάχιστου προϋπολογισμού προς ένταξη πράξεων, ο οποίος δημιουργούσε περιορισμούς και μπορούσε να οδηγήσει σε φαινόμενα υπερκοστολόγησης μικρών έργων.

## Άρθρο 10

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 10 αντικαθίσταται η παράγραφος 3 του άρθρου 10 του Ν. 3614/2007, δεδομένου ότι ο συντονισμός της εφαρμογής των αναφερόμενων σε αυτήν συγχρηματοδοτούμενων δράσεων, πλην των δράσεων του ΕΚΤ, θα πραγματοποιείται πλέον μέσω των Επιχειρησιακών Συμφωνιών Υλοποίησης.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 10 τροποποιείται η παράγραφος 1 και 2 του άρθρου 14 του Ν. 3614/2007. Με την τροποποίηση της παραγράφου 2 προβλέπεται ότι στις συλλογικές αποφάσεις του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων εγγράφονται μόνον οι

πράξεις, για τις οποίες έχει εκδοθεί απόφαση ένταξης ή έχει συναφθεί σύμβαση χρηματοδότησης στις περιπτώσεις πράξεων που συγχρηματοδοτούνται από επιχειρησιακά προγράμματα του στόχου ευρωπαϊκή εδαφική συνεργασία ή οι αποφάσεις και προσκλήσεις πράξεων κρατικών ενισχύσεων ή χρηματοδότησης μέσω χρηματοδοτικής τεχνικής, η εθνική συμμετοχή των λοιπών συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, οι πιστώσεις των προγραμμάτων τεχνικής υποστήριξης της εφαρμογής του εθνικού και συγχρηματοδοτούμενου σκέλους, καθώς και οι αποφάσεις υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων του επενδυτικού νόμου, οι οποίες δύναται να συγχρηματοδοτηθούν από επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΣΠΑ.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου 10 τροποποιείται η παράγραφος 8 του άρθρου 14 του Ν. 3614/2007 και προβλέπεται ότι μπορούν να χρηματοδοτούνται από τα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μέσω της συλλογικής απόφασης έργων (ΣΑΕ) της Βουλής των Ελλήνων, και οι μη συνταγματικά κατοχυρωμένες ανεξάρτητες αρχές.

Με την παράγραφο 7 του άρθρου 10 τροποποιείται η παράγραφος 10 του άρθρου 16 του Ν. 3614/2007 και προβλέπεται, προς τον σκοπό της επιτάχυνσης, η σύντμηση από σαράντα (40) σε είκοσι (20) ημέρες της προθεσμίας υποβολής αντιρρήσεων κατά τη διαδικασία ελέγχου από την ΕΔΕΛ. Επίσης στην ίδια παράγραφο 10 του άρθρου 16 του Ν. 3614/2007 προστίθεται περίπτωση β), με την οποία εισάγεται διαδικασία υποβολής συστάσεων από την Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου, στις διαχειριστικές αρχές, στους ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης, στην Αρχή Πιστοποίησης και στους ελεγχόμενους φορείς, για τη διενέργεια δημοσιονομικών διορθώσεων και τη λήψη λοιπών διορθωτικών μέτρων.

Με την παράγραφο 8α του άρθρου 10 τροποποιείται το πρώτο εδάφιο του άρθρου 17 του Ν. 3614/2007, ώστε η προβλεπόμενη διαδικασία εφαρμογής κρατικών ενισχύσεων να εφαρμόζεται και για ενδιάμεσους φορείς διαχείρισης που δεν είναι χρηματοπιστωτικά ιδρύματα. Με την παράγραφο 10β του άρθρου 10 ρυθμίζονται θέματα μετακίνησης υπαλλήλων μεταξύ Ειδικών Υπηρεσιών, οι οποίες υπάγονται στον ίδιο Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα.

Με την παράγραφο 9 του άρθρου 10 τροποποιούνται οι παράγραφοι 3, 4 και 5 του άρθρου 19 του Ν. 3614/2007, ώστε τα προγράμματα ενεργειών

τεχνικής υποστήριξης της εφαρμογής να μην είναι κατ' ανάγκη ετήσια και να υπάρχει η δυνατότητα για συνολικό και μακροχρόνιο προγραμματισμό.

Με την παράγραφο 10 του άρθρου 10 τροποποιείται το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 21 του Ν. 3614/2007, για να είναι σε συμφωνία με το στοιχείο (ιδ) της παραγράφου 2 του άρθρου 3.

Με τις παραγράφους 11 και 12 του άρθρου 10 τροποποιείται η παράγραφος 1 και καταργείται η παράγραφος 2 του άρθρου 22 του Ν. 3614/2007. Ειδικότερα καταργείται η υποχρεωτική επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ πράξεων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ελληνικού προτύπου (ΕΠ) ΕΛΟΤ 1429 και προβλέπεται ότι η διαχειριστική επάρκεια αυτών επιβεβαιώνεται είτε από αρμόδια διαχειριστική αρχή, είτε σύμφωνα με το πρότυπο ΕΛΟΤ 1429. Έτσι επιτυγχάνεται η απλοποίηση του συστήματος επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων και αποφεύγονται περαιτέρω καθυστερήσεις.

Με την παράγραφο 13 του άρθρου 10 τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 22 του Ν. 3614/2007 και δίδεται η δυνατότητα σε δικαιούχους, για τους οποίους δεν επιβεβαιώνεται η διαχειριστική τους επάρκεια, να μεταβιβάσουν την αρμοδιότητα υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων πράξεων, με προγραμματική σύμβαση, σε περισσότερους φορείς, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία.

Με την παράγραφο 14 του άρθρου 10 καταργείται η επιτροπή εμπειρογνομόνων του άρθρου 23 του Ν. 3614/2007 στα πλαίσια της απλοποίησης των διαδικασιών του ΕΣΠΑ.

Με την παράγραφο 15 του άρθρου 10 προστίθεται στο άρθρο 25 του Ν. 3614/2007 παράγραφος 9, με την οποία προβλέπεται ότι οι δαπάνες αρχαιολογικών ερευνών και εργασιών που προκαλούνται κατά την εκτέλεση συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση δημόσιων τεχνικών έργων, χρηματοδοτούνται από τον κύριο του έργου και αφορούν: α) την αρχαιολογική παρακολούθηση των εργασιών από την αρμόδια Υπηρεσία Αρχαιοτήτων του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού, β) τη διενέργεια σωστικών ανασκαφών, κατά την έννοια του άρθρου 37 του ν. 3028/2002 και γ) τη λήψη προληπτικών μέτρων προστασίας των μνημείων έναντι κινδύνων κατά τη διάρκεια της υλοποίησης του έργου ή και κατά τη φάση της λειτουργίας του. Εφόσον ο

προϋπολογισμός των δαπανών αυτών υπερβαίνει το 5% επί του συνολικού προϋπολογισμού του έργου, εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Τουρισμού μετά από αιτιολογημένη γνώμη των αρμοδίων Κεντρικών Συμβουλίων του ίδιου Υπουργείου, ούτως ώστε να αποφεύγονται οι υπέρμετρες δαπάνες.

Με την παράγραφο 16 του άρθρου 10 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη διαχείριση των επιχειρησιακών προγραμμάτων που εντάσσονται στο στόχο «Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία».

Με τις παραγράφους 17 και 19 του άρθρου 10 καταργούνται οι «Αναπτυξιακοί Οργανισμοί Περιφέρειας (Α.Ο.Π.) Α.Ε.» και η ανώνυμη εταιρεία «ΝΟΜΟΣ Α.Ε.» και ματαιώνεται έτσι η σύσταση φορέων που θα είχαν επικαλυπτόμενες αρμοδιότητες με ήδη υφιστάμενους διαχειριστικούς φορείς, με πρόσθετο κόστος λειτουργίας και άσκοπη εμπλοκή στην εφαρμογή των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

Με τις παραγράφους 20, 21 και 22 του άρθρου 10 ρυθμίζονται θέματα διαχείρισης, καθώς και εφαρμογής κρατικών ενισχύσεων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας.

### Άρθρο 11

Με το άρθρο 11 τροποποιείται το δεύτερο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου τέταρτου του Ν. 3621/2007 (ΦΕΚ Α'279), στο πλαίσιο της επιτάχυνσης της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ έργων, και προβλέπεται ότι ο έλεγχος, η αναθεώρηση, η επικαιροποίηση και η συμπλήρωση των μελετών της παραγράφου 2 του άρθρου τέταρτου του Ν. 3621/2007 μπορεί να γίνεται και από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής.

## ΜΕΡΟΣ Β'

Άλλες διατάξεις

### Άρθρο 12

Ανασύνθεση της Διϋπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού τομέα

Με το άρθρο 12 τροποποιούνται το δεύτερο και το τρίτο εδάφιο του άρθρου 3 του Ν. 3389/2005, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και ανασυντίθεται η Διϋπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού τομέα (Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ.), ώστε να προσαρμοσθεί η σύνθεσή της στη νέα δομή της Κυβέρνησης, όπως αυτή ορίζεται στις σχετικές διατάξεις των π.δ. 185/06.10.2009 (ΦΕΚ Α' 213) και 189/05.11.2009 (ΦΕΚ Α' 221) και στην υπ' αριθμ. 2876/07.10.2009 απόφαση του Πρωθυπουργού «Αλλαγή τίτλου Υπουργείων» (ΦΕΚ Β' 2234).

### Άρθρο 13

Ρυθμίσεις θεμάτων του Ν. 3299/2004 «Κίνητρα Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη και την Περιφερειακή Σύγκλιση.»

1. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 13 προτείνεται, και αφού λήφθηκαν υπόψη οι συνέπειες της χρηματοοικονομικής κρίσης, όπως π.χ. η μειωμένη ρευστότητα των επιχειρήσεων, οι αυξανόμενες δυσχέρειες στη τραπεζική χρηματοδότηση και γενικότερα η ύπαρξη εμποδίων στην υλοποίηση των εγκριθέντων επενδυτικών σχεδίων εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών κλπ., να επεκταθεί το δικαίωμα παράτασης κατά ένα έτος και σε όλα τα επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου 3299/2004 κατά τη δεύτερη φάση του, ήτοι από τη 1η Ιουλίου 2007 και έως τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Σημειώνεται ότι με το άρθρο 4 παράγραφος 1 του νόμου 3752/2009 (Φ.Ε.Κ. Α'40/4-3-2009) «Τροποποιήσεις επενδυτικών νόμων και άλλες διατάξεις» χορηγήθηκε παράταση κατά ένα (1) έτος όλων των επενδυτικών σχεδίων που υπήχθησαν στις διατάξεις του νόμου 3299/2004, κατά την πρώτη φάση του, ήτοι από την ψήφισή του και έως την 30-6-2007.

Η ρύθμιση της χορήγησης παράτασης του ενός (1) έτους θα εφαρμοσθεί, όπως και η θεσπισθείσα με το νόμο 3752/2009, αυτοδίκαια, δηλαδή χωρίς να απαιτείται υποβολή αίτησης, σε όλες τις εγκριτικές πράξεις, που είτε εμπεριέχουν την αρχική προθεσμία ολοκλήρωσης, είτε έχει χορηγηθεί η προβλεπόμενη παράταση του άρθρου 5 παράγραφος 5 του νόμου 3299/2004.

2. Ο αναπτυξιακός νόμος 3299/2004, όπως και οι προγενέστεροι, παρέχει ενισχύσεις σε επενδυτικά σχέδια που καλύπτουν πολλούς τομείς της επιχειρηματικής δραστηριότητας, π.χ. πρωτογενή, δευτερογενή, τομέα τουρισμού, υπηρεσίες κλπ.

Για την υπαγωγή στις διατάξεις του νόμου 3299/2004 έχει υποβληθεί μεγάλος αριθμός επενδυτικών σχεδίων, εκ των οποίων ένα σημαντικό τμήμα παραμένει σε εκκρεμότητα προς αξιολόγηση.

Ειδικότερα στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ο αριθμός των εκκρεμών αιτήσεων έχει ανέλθει σήμερα στα 3.305 επενδυτικά σχέδια, συνολικού κόστους επένδυσης 10,2 δις ευρώ περίπου και αιτούμενης επιχορήγησης 3,8 δις ευρώ.

Με τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 13 και προς τον σκοπό της ταχείας αξιολόγησής των ως άνω εκκρεμών επενδυτικών σχεδίων, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης υπουργικής απόφασης για την ένταξη αυτών σε διακριτές κατηγορίες επενδύσεων που θα εισάγονται χωριστά των λοιπών επενδυτικών σχεδίων, είτε αυτοτελώς είτε παράλληλα, στην αρμόδια Γνωμοδοτική Επιτροπή, κατά παρέκκλιση των ρυθμίσεων της περίπτωσης α' της παραγράφου 7 του άρθρου 7 του νόμου 3299/2004, τηρώντας ωστόσο την απόλυτη σειρά προτεραιότητας με βάση την ημερομηνία που έχουν υποβληθεί οι αιτήσεις αυτές.

Επίσης, για την εξυπηρέτηση του ίδιου σκοπού, ήτοι της ολοκλήρωσης της αξιολόγησης των εκκρεμών αιτημάτων σε σύντομο χρονικό διάστημα προβλέπεται με την ίδια παράγραφο 2 του άρθρου 13 ότι με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας δύναται να τίθενται σε είδη επενδυτικών σχεδίων, που ομαδοποιούνται βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων και χαρακτηριστικών, όρια συνολικού κόστους επένδυσης.

Έχει διαπιστωθεί, από την μέχρι σήμερα αξιολόγηση, ότι σε παρόμοια επενδυτικά σχέδια προκύπτουν μικρές έως ελάχιστες διαφοροποιήσεις στο συνολικό κόστος τους, π.χ. σε φωτοβολταϊκά συστήματα ισχύος 100 KW, σε ιδρύσεις ξενοδοχειακών μονάδων τεσσάρων (4) αστέρων, σε εκσυγχρονισμό ξενοδοχείων που μπορεί να υπολογιστεί το κόστος ανάλογα με τον αριθμό κλινών που ζητείται η ανακαίνισή των κλπ. Έτσι λοιπόν με την υπουργική απόφαση δύνανται να τίθενται ανώτατα όρια ή όρια εντός των οποίων θα κυμαίνεται το ενισχυόμενο κόστος επενδυτικών σχεδίων, επί τη βάση συγκεκριμένων κριτηρίων.

3. Με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 13 τροποποιείται η παράγραφος 8 του άρθρου 7 του νόμου 3299/2004, ούτως ώστε οι αξιολογήσεις επενδύσεων που ανατίθενται σε εκτός της αρμόδιας υπηρεσίας αξιολογητές να υποβάλλονται απευθείας στην αρμόδια γνωμοδοτική επιτροπή, η οποία θα ελέγχει την πληρότητα της έκθεσης αξιολόγησής τους.

4. Με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 13 τροποποιούνται το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 7 του νόμου 3299/2004 και η περίπτωση δ. της παραγράφου 15 του άρθρου 7 του ίδιου νόμου, ώστε να βρίσκονται σε συμφωνία.

#### Άρθρο 14

##### Τιμολόγηση φαρμακευτικών προϊόντων

Η χώρα μας σήμερα είναι μια από τις τρεις ακριβότερες χώρες της Ευρώπης σε επίπεδο τιμών φαρμάκων. Μέχρι σήμερα η πλειοψηφία των φαρμάκων δεν είχε ανατιμολογηθεί για πολλά χρόνια. Επιπλέον είναι και η τρίτη πιο ακριβή στον κόσμο στα γενόσημα φάρμακα, με όριο τιμής στο 80% της τιμής του πρωτοτύπου.

Τα παραπάνω, μαζί με την άμετρη υπερσυνταγογράφηση και την κατάργηση της λίστας, οδήγησαν τη φαρμακευτική δαπάνη στο να εκτοξευθεί το 2009 πάνω από τα έξι (6) δισ. ευρώ.

Επίσης το υπάρχον σύστημα επαλήθευσης τιμών των φαρμακευτικών προϊόντων από τις υπόλοιπες χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν λειτούργησε ποτέ αποτελεσματικά, καθώς δεν διατίθενται για αρκετές χώρες επίσημα και ακριβή στοιχεία τιμολόγησης. Αντίθετα προβλεπόταν μόνο η

παροχή στοιχείων τιμών των άλλων χωρών από τις ίδιες τις Φαρμακευτικές Εταιρίες.

Για το σκοπό αυτό, προχωρούμε στην αλλαγή του σχετικού νόμου, με σκοπό:

α) την θέσπιση ενός αντικειμενικού και διαφανούς συστήματος τιμολόγησης

β) τον περιορισμό των στοιχείων που υποβάλλονται από τις φαρμακευτικές εταιρίες μόνο σε ότι αφορά ονομασίες και όχι τιμές – αλλάζοντας έτσι και τον τρόπο επιβολής προστίμου σε περίπτωση απόκρυψης στοιχείων

γ) την άμεση μείωση της τιμής του πρωτοτύπου στο 80% τουλάχιστον της αρχικής τιμής μετά τη λήξη του διπλώματος ευρεσιτεχνίας.

δ) την περαιτέρω μείωση της τιμής των ουσιωδώς ομοίων φαρμάκων από το 80% της αρχικής τιμής του πρωτοτύπου στο 72% τουλάχιστον.

Με το νέο νομικό πλαίσιο, δίνεται η δυνατότητα να προχωρήσουμε άμεσα σε συνολική ανατιμολόγηση του συνόλου των περίπου 6.500 κυκλοφορούντων φαρμάκων εξασφαλίζοντας έτσι σημαντική μέση σταθμική μείωση της φαρμακευτικής δαπάνης, καθιστώντας την χώρα μια από τις τρεις φθηνότερες χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτή θα προέλθει αφενός από την προσαρμογή στις χαμηλότερες τιμές των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις οποίες υφίστανται και ανακοινώνονται επίσημα στοιχεία από τις αρμόδιες αρχές των χωρών αυτών, και αφετέρου από τη μείωση των τιμών των ουσιωδώς ομοίων φαρμακευτικών προϊόντων.

Με το νέο σύστημα τιμολόγησης συμβάλουμε στον σημαντικό περιορισμό των φαρμακευτικών δαπανών των ασφαλιστικών ταμείων, ύψους κατ' εκτίμηση ενός δισεκατομμυρίου ευρώ ετησίως, ανακουφίζοντας σημαντικά τις δαπάνες υγείας του Έλληνα ασφαλισμένου. Με τις αποφάσεις αυτές μειώνεται ανάλογα και η δαπάνη του Έλληνα ασφαλισμένου κατά το ποσοστό συμμετοχής του. Τέλος, επιτυγχάνεται μείωση του δείκτη τιμών καταναλωτή κατά 0,25%.

Η πολιτική αυτή στο σύνολο της αποσκοπεί όχι μόνο στην εξοικονόμηση δαπανών, αλλά και στην προστασία του εισοδήματος της μέσης ελληνικής οικογένειας.



Άρθρο 15

Με το άρθρο 15 ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Αθήνα, Μαρτίου 2010

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας  
και Ναυτιλίας

Εσωτερικών, Αποκέντρωσης  
και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

ΛΟΥΚΙΑ Τ. ΚΑΤΣΕΛΗ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

Οικονομικών

Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΡΕΠΠΑΣ

Περιβάλλοντος, Ενέργειας  
και Κλιματικής Αλλαγής

Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΜΠΑΤΖΕΛΗ

Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και  
Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΛΟΒΕΡΔΟΣ

Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και  
Θρησκευμάτων

Πολιτισμού και Τουρισμού

ANNA ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΑΥΛΟΣ ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

ΜΑΡΙΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ