



Ερμούπολη, 05 Σεπτεμβρίου 2012  
Αριθ. Πρωτ. 11.466

Προς:

**Υπουργό Εργασίας, Κοιν. Ασφάλισης & Πρόνοιας**

**κ. Ιωάννη Βρούτση**

Σταδίου 29, 10110 – Αθήνα

Τηλ. 210 3368354-5-8

Fax. 210 3244377

E-mail: [vroutsis@ivroutsis.gr](mailto:vroutsis@ivroutsis.gr)

**Θέμα: «Εργατικά θέματα και πρόστιμα που επιβάλλονται από το Σ.Ε.Π.Ε.»**

Κύριε Υπουργέ,

Όπως γνωρίζετε, εν μέσω της βαθιάς ύφεσης στην οποία βρίσκεται η χώρα, σημαντικό ποσοστό των πολύ μικρών και μικρομεσαίων επιχειρήσεων, έχουν παύσει τη λειτουργία τους, ενώ η συνεχόμενη συρρίκνωση της οικονομικής δραστηριότητας, οδηγεί καθημερινά σε περαιτέρω μείωση της απασχόλησης και σε όξυνση των ακραίων κοινωνικών φαινομένων, τα οποία άλλοι βιώνουν ως θεατές και άλλοι ως άμεσοι αποδέκτες.

Οι επιχειρήσεις στο Νομό Κυκλάδων, όπως και σε όλη την Επικράτεια, βρίσκονται σε οριακό σημείο και δίνουν καθημερινά μάχη για την επιβίωσή τους, αντιμετωπίζοντας πρωτοφανείς δυσκολίες στην προσπάθεια να καλύψουν τις υποχρεώσεις τους. Οι ιδιαίτερες –γνωστές σε εσάς– δυσκολίες του Νομού Κυκλάδων, με την περιορισμένη δυνατότητα μετακινήσεων, τον κατακερματισμό του σε μικρές απομονωμένες και εποχικές αγορές, το ιδιαίτερα υψηλό κόστος διαβίωσης, την υποστελέχωση των υπηρεσιών, σε συνδυασμό με την πολυνομία που διέπει το καθεστώς λειτουργίας των επιχειρήσεων, συνιστούν ένα εκρηκτικό μείγμα που, εκτός των άλλων, υπονομεύει τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και τελικώς, τη συνοχή του κοινωνικού ιστού.

Σε μια εποχή που οι επιταγές τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των δανειστών μας, όσο και της εθνικής ανάγκης για επαναπροσδιορισμό της διοικητικής διάρθρωσης επιβάλλουν τη μείωση του κράτους, θέτοντας υπό αμφισβήτηση την αποτελεσματικότητά του και την ανάγκη παρουσίας του σε σειρά διαδικασιών, ιδιαίτερα αυτών που σχετίζονται με την επιχειρηματικότητα, **ο ιδιωτικός τομέας και η επιχειρηματικότητα συνεχίζουν να αντιμετωπίζονται εχθρικά, σαν να μην είναι το τελευταίο οχυρό προστασίας και διατήρησης της απασχόλησης και, εν τέλει, αυτού του έστω και υποβαθμισμένου βιοτικού επιπέδου της χώρας μας.**



Το τελευταίο διάστημα, είμαστε όλοι θεατές απρόσμενων εξελίξεων στην οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας, καθώς πληθώρα διατάξεων, νομοθετημάτων και μέτρων, βάλλει προς κάθε κατεύθυνση, χωρίς να διασφαλίζει το επιθυμητό αποτέλεσμα, που είναι η βελτίωση της παραγωγικότητας και η μείωση της γραφειοκρατίας. Τα μέτρα αυτά παραλύουν την επιχειρηματική δραστηριότητα και οδηγούν καθημερινά μεγάλο αριθμό επιχειρήσεων σε παύση λειτουργίας και, συνακόλουθα, χιλιάδες εργαζομένων στην ανεργία.

Για τους παραπάνω λόγους, απαιτείται εξαιρετική προσοχή στις επόμενες κινήσεις, αλλά και στις δηλώσεις της Κυβέρνησης, οι οποίες, κατά την άποψή μας, δεν πρέπει να έχουν οριζόντιο χαρακτήρα – καταδικάζοντας ενόχους και μη– αλλά στόχευση σε τομείς και ζητήματα όπου, διαπιστωμένα, υπάρχει πρόβλημα.

Αναφορικά με τις αρμοδιότητες του Υπουργείου σας, θέματα που σχετίζονται με την προστασία της εργασίας, αλλά και την εύρυθμη λειτουργία των επιχειρήσεων και ρυθμίζονται με το Ν. 3996/2011 (Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις), ενισχύουν το αντιεπιχειρηματικό κλίμα με διατάξεις που είτε είναι ανεφάρμοστες στην πράξη, είτε καταδικάζουν τυφλά τις επιχειρήσεις και κατ' επέκταση τους εργαζόμενους.

Ειδικότερα, εστιάζουμε στα ακόλουθα:

1. Σχετικά με το άρθρο 30 σύμφωνα με το οποίο «*Αν η επιχείρηση ή εκμετάλλευση αλλάξει νόμιμο εκπρόσωπο ή αν υπάρξει μεταβολή των αποδοχών, ο εργοδότης υποχρεούται να καταθέσει συμπληρωματικούς πίνακες προσωπικού μόνο ως προς τα νέα στοιχεία, κατά περίπτωση, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τις πιο πάνω μεταβολές. Σε περίπτωση πρόσληψης νέου εργαζόμενου και σε περίπτωση αλλαγής ή τροποποίησης του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, ο εργοδότης υποχρεούται να καταθέσει, γραπτά ή ηλεκτρονικά, συμπληρωματικούς πίνακες προσωπικού μόνο ως προς τα νέα στοιχεία, το αργότερο ως και την ίδια ημέρα πρόσληψης ή της αλλαγής του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας και πάντως πριν την ανάληψη υπηρεσίας από τους εργαζόμενους*», θεωρούμε ότι τροφοδοτεί το τέρας της γραφειοκρατίας και δεν στηρίζει τη νόμιμη απασχόληση, ενώ, αντίθετα, δημιουργεί προϋποθέσεις για παραβάσεις και πρόστιμα, λόγω της αυθημερόν αδυναμίας κατάθεσης του Πίνακα Προσωπικού.

Όπως είχαμε αναφέρει και σε παλαιότερη επιστολή μας, προς τον προκάτοχό σας, η εγγραφή των νεοπροσλαμβανομένων υπαλλήλων και η συνυπογραφή τους στο Ειδικό Βιβλίο Καταχώρισης Νεοπροσλαμβανομένου Προσωπικού (Ε.Β.Κ.Ν.Π.) **διασφαλίζει την ακριβή ημερομηνία πρόσληψης.**



Στις περισσότερες περιπτώσεις, είναι αδύνατη η τήρηση της νόμιμης προθεσμίας, για τον απλούστατο λόγο ότι ο εργοδότης αδυνατεί να συμπληρώσει και να υποβάλλει αυθημερόν τον πίνακα προσωπικού, αφού για την συμπλήρωσή του απαιτούνται α) γνώσεις που δεν διαθέτουν οι επιχειρηματίες και στοιχεία που προσδιορίζονται από τον λογιστή που, στην μεγάλη πλειοψηφία των επιχειρήσεων, είναι εξωτερικός συνεργάτης και β) η υπογραφή του λογιστή.

Ειδικά στις εποχικές επιχειρήσεις των τουριστικών περιοχών, αν η πρόσληψη πραγματοποιηθεί τις ημέρες Σαββάτου ή Κυριακής ή ακόμα και απογευματινή ή βραδινή ώρα, η τήρηση της νόμιμης προθεσμίας είναι, εκ των πραγμάτων, αδύνατη. **Η ελλιπής υποδομή, στελέχωση και μηχανοργάνωση των επιχειρήσεων και των Υπηρεσιών**, καθιστά αδύνατη την εφαρμογή του άρθρου 30 του νόμου 3699/2011, και **δημιουργεί εκ προοιμίου προϋποθέσεις για την επιβολή κυρώσεων όπως περιγράφονται στο άρθρο 24 του ίδιου νόμου.**

Στην ίδια κατηγορία εμπίπτει και η περίπτωση απασχόλησης εργαζόμενου σε ημέρα ανάπαυσης του (ρεπό εβδομάδας), λόγω ασθένειας ή αδυναμίας προσέλευσης άλλου εργαζόμενου, μετά από συνεννόηση μεταξύ τους, κάτι που σε πολλές περιπτώσεις, οφειλόμενο σε έκτακτο ή απρόβλεπτο γεγονός, δεν γνωστοποιείται στον εργοδότη έγκαιρα. Στην περίπτωση αυτή, ακόμα και αν κατ' επιλογή των εργαζόμενων και όχι του εργοδότη, γίνει μεταξύ τους αλλαγή της ημέρας του εβδομαδιαίου ρεπό, η επιχείρηση κινδυνεύει με επιβολή προστίμου.

**Αυτό είναι κάτι που πρέπει να επανεξετασθεί άμεσα, με πρόβλεψη για εξαίρεση από τις παραβάσεις που επισύρουν κυρώσεις, ακόμα και για την περίπτωση που ο εργοδότης για λόγους λειτουργικών αναγκών της επιχείρησης, καλεί εργαζόμενο να εργαστεί σε ημέρα του εβδομαδιαίου του ρεπό, λόγω αδυναμίας προσέλευσης άλλου εργαζόμενου, μεταφέροντας το ρεπό του σε άλλη ημερομηνία, εντός της ίδιας ή της επόμενης εβδομάδας.**

Τέλος, ο παραλογισμός φθάνει στο αποκορύφωμά του με τη θεωρητική δυνατότητα ηλεκτρονικής υποβολής του Πίνακα Προσωπικού. Κατόπιν επικοινωνίας μας με λογιστές-φοροτεχνικούς, που δραστηριοποιούνται στο Νομό Κυκλάδων, προέκυψε ότι, αυτό πρακτικώς είναι αδύνατο, καθώς τα γραφεία του ΣΕΠΕ δε διαθέτουν επαρκείς υποδομές.

Εν κατακλείδι, θεωρώντας ότι:

- i. **καμία λογική δεν μπορεί να θεωρεί ως αιτία επιβολής προστίμου την εκ των πραγμάτων αδυναμία του εργοδότη να ενημερώσει αυθημερόν την τοπική υπηρεσία του Σ.Ε.Π.Ε.** για αλλαγές ή τροποποιήσεις του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας,
- ii. η συγκεκριμένη διάταξη δεν συμβάλει στη μείωση της γραφειοκρατίας,



- iii. η δημιουργία κλίματος «φιλικού» προς την επιχειρηματικότητα, ανατρέπεται από τη διάταξη,
- iv. πρέπει να προχωρήσουμε άμεσα σε διαδικασίες αποκατάστασης της σχέσης «Κράτους-Πολίτη», και
- v. πρέπει να αναδειχθεί ο πραγματικός ρόλος του ΣΕΠΕ,

**ζητούμε την κατάργηση της διάταξης του άρθρου 30 και επαναφορά στο προηγούμενο καθεστώς.**

2. Σχετικά με τα πρόστιμα που επιβάλλονται από τους Επιθεωρητές Εργασίας, όπως αυτά καθορίζονται στην απόφαση υπ.αρ. 25231/Δ1 8448 (ΦΕΚ 2150/31/12/2010), επισημαίνουμε τα εξής:

Από το ύψος των προστίμων που έχουν επιβληθεί σε επιχειρήσεις του Νομού μας, σχηματίζεται η εντύπωση ότι, τελικώς, το πνεύμα της απόφασης είναι καθαρά εισπρακτικό και κατασταλτικό, υποχρεώνοντας τις επιχειρήσεις στην καταβολή ποσών που, ούτως ή άλλως, δεν έχουν τη δυνατότητα να πληρώσουν. Συνεπώς, ουδόλως ενδιαφέρει η βιωσιμότητα μιας επιχείρησης, η διατήρηση των θέσεων εργασίας, ακόμα και η αποκατάσταση του θιγόμενου εργαζόμενου από την παράβαση, αλλά μόνον η είσπραξη του προστίμου.

Προς απόδειξη αυτού, αναφέρουμε τις περιπτώσεις επιβολής προστίμων λόγω καθυστέρησης καταβολής αποδοχών, όπου το ύψος των προστίμων αφενός προκαλεί την δικαιολογημένη απορία και αγανάκτηση εργοδοτών και εργαζομένων, αφετέρου γεννά ερωτήματα για τον πραγματικό σκοπό των ελέγχων, αφού είναι δεδομένο ότι, αν μια επιχείρηση διέθετε το ποσόν που της επιβάλλεται να καταβάλει ως πρόστιμο, θα επέλεγε να εξοφλήσει τις υποχρεώσεις της προς το προσωπικό της.

Επιπλέον, οι έλεγχοι και οι επιβολές προστίμων επικεντρώνονται και εξαντλούνται στις έδρες των υπηρεσιών, λόγω αδυναμίας μετακίνησης των ελεγκτικών οργάνων, με αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στα νησιά αυτά, να αποτελούν τον εύκολο και συχνό στόχο, κατά παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης.

Σε καμία περίπτωση δεν είμαστε υπέρ της δημιουργίας προϋποθέσεων για ενθάρρυνση της **αδήλωτης εργασίας**, για το λόγο αυτό **προτείνουμε την εφαρμογή αυστηρών μέτρων και προστίμων**, μόνο για τη συγκεκριμένη περίπτωση, **εφόσον δεν υπάρχει καταχώρηση στο ειδικό βιβλίο καταχώρησης νεοπροσλαμβανόμενου προσωπικού.**



Επιπλέον προτείνουμε:

- i. την κατάργηση της μεθόδου υπολογισμού των προστίμων και την αντικατάστασή της με ηπιότερη, διατηρώντας τον αντικειμενικό τρόπο προσδιορισμού τους,
  - ii. τη θέσπιση του δικαιώματος του εργοδότη να υποβάλει ένσταση η οποία θα εξετάζεται από αρμόδια επιτροπή, όπου θα μπορεί να τεκμηριώνει και να υπερασπίζεται το πιθανό δίκαιο του αιτήματος του, και
  - iii. τις μειώσεις των προστίμων όταν ο εργοδότης παραιτείται από νομικές διαδικασίες.
3. Αναφορικά με την υποχρέωση των επιχειρήσεων για καταβολή της μισθοδοσίας μέσω Τραπεζών –αν και έχει αναβληθεί– ζητούμε την εξαίρεση των πολύ μικρών και εποχικών επιχειρήσεων που δεν έχουν τις απαραίτητες υποδομές, καθώς αποτελεί ακόμα μια επιβάρυνση για αυτές, μέσα στο γενικότερο δυσμενές κλίμα στο οποίο καλούνται να επιβιώσουν, απασχολούμενες περισσότερο με τις επιβαλλόμενες σε αυτές υποχρεώσεις, και λιγότερο με το αντικείμενο δραστηριότητάς τους.

Θεωρώντας ότι, η δημιουργία «φιλικού» κλίματος προς την επιχειρηματικότητα α) θα συμβάλει στην αποκατάσταση της σχέσης «Κράτους-Πολίτη» και β) είναι κεφαλαιώδους σημασίας για την πορεία και το μέλλον της χώρας μας, παρακαλούμε θερμά όπως εξετάσετε τα παραπάνω θέματα.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και συνεργασία.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΟΥΣΣΟΣ

### Κοινοποίηση:

- Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος
- Επιμελητήρια Ελλάδος